



# KULTURMINISTERENS IDRÆTSPOLITISKE ARBEJDSPROGRAM

# KULTURMINISTERENS IDRÆTSPOLITISKE ARBEJDSPROGRAM

Februar 2011

**Kulturministeriet**  
Nybrogade 2  
1203 København K

Tlf.: 33 92 33 70

E-mail: [kum@kum.dk](mailto:kum@kum.dk)

Hjemmeside: [www.kum.dk](http://www.kum.dk)

**Forside**

Foto: René Schmidt

# Kulturministerens idrætspolitiske arbejdsprogram

En aktiv idrætspolitik skal styrke elite og bredde. Vi skal inspirere danskerne til at dyrke idræt, og vi skal styrke vores eliteudøvere. De to indsatsler hænger sammen, for de velkendte begreber ”elite” og ”bredde” er ikke hinandens modsætninger, da eliten vokser ud af bredden. Derfor har vi behov for begge dele. Uden bredde og ungdomsarbejde ingen elite og medaljer. Men det er vigtigt at være opmærksom på, at selvom bredden og eliten hænger sammen, så kræver en breddeindsats og en eliteindsats ofte forskellige virkemidler. Dette arbejdsprogram indeholder en række indsatsområder, som skal være med til at styrke dansk idræt i fremtiden.

Vi har behov for gymnastik og fysisk aktivitet til de helt små børn, så de lærer at være sammen og have det sjovt med at lege og tumle. Dette vil blive fremmet med regeringens nye folkeskoleudpil. Vi har behov for gymnastik til de ældre, så også de får glæde af fællesskabet i foreningerne og passer på helbredet, og vi har behov for fleksible idrætstilbud til børnefamilierne. Vi ved nemlig, at breddeidræt er med til at understøtte vores fælles samfundsværdier.

Men idræt er ikke kun det, vi selv deltager i i vores fritid. Idræt er lige så vel at kunne samles om, begejstres af og følge med i vore topidrætsfolks internationale præstationer. Vi kan ikke undvære nogen af delene. Derfor skal både bredde og elite prioriteres højt i det idrætspolitiske arbejde. Derfor vil vi fremadrettet arbejde med fem særlige indsatsområder, der går på tværs af breddeidræt og eliteidræt:

- Idrættens mangfoldighed
- Idrættens organisering og økonomi
- Dopingfri idræt
- Sikker og tryk idræt
- Dansk idræt i et internationalt perspektiv

## Idrættens mangfoldighed

Danskerne skal have mulighed for at dyrke idræt og motion i lokalområdet, for det er ikke muligt at vælge noget til eller fra, som man aldrig har mødt. Vi skal ikke tvinge danskerne til at dyrke motion, men vi skal give dem muligheden for at få nogle gode oplevelser. Derfor skal der være idræts- og motionstilbud af høj kvalitet, og alle parter, der arbejder for at styrke dansk idræt, skal stå sammen for at inspirere danskerne til at bruge tilbuddene.

Det er i kommunerne, vi bor og dyrker idræt. Kommunerne er derfor krumtappen, når det gælder om at styrke danskernes muligheder for at dyrke idræt i nærmiljøet. Kulturministeriet vil fortsat indgå i forpligtende samarbejder med kommunerne på idrætsområdet.

**Initiativer:**

- Nye veje for breddeidrætten

Kommunerne skal inspireres til at udvikle arbejdet med idræt og motion. Derfor har Kulturministeriet i et samarbejde med Nordea-fonden iværksat et modelkommuneprojekt for breddeidræt i form af en pulje på i alt 20 mio. kr. Arbejdet skal understøtte udviklingen i kommunerne og give incitament til at føre Breddeidrætsudvalgets forslag ud i livet. De gode eksempler fra kommuneprojekterne bliver løbende formidlet og evalueret.

Modelprojektet afsluttes ved udgangen af 2011 og projektets evaluering offentliggøres i foråret 2012.

- Styrkelse af borgernes idrætsdeltagelse

Erfaringerne fra breddeidrætskommunerne skal komme alle landets kommuner til gavn. Derfor har Kulturministeriet i samarbejde med Nordea-fonden taget initiativ til, at der afholdes to konferencer i 2011 og 2012, som sætter fokus på, hvordan nye idræts- og motionstiltag kan styrke borgernes idrætsdeltagelse.

Konferencerne afvikles d. 28. april 2011 og i foråret 2012.

Flere og flere danskere tager selv initiativ til at dyrke og organisere idræt og motion uden om det etablerede idrætsliv. Derfor skal vi blive bedre til at udnytte de eksisterende faciliteter, så de også passer til de nye behov. Flest mulige skal nemlig have glæde af den mangfoldighed af idrætsgrene, som også kan dyrkes i etablerede idrætsanlæg.

**Initiativ:**

- Bedre udnyttelse af idrætsfaciliteter

De mange eksisterende idrætsfaciliteter skal udnyttes bedst muligt. Derfor gennemføres der et projekt, som skal vurdere baggrunden for, at en række faciliteter ikke bliver udnyttet fuldt ud, og projektet vil formidle eksempler på en god udnyttelse af faciliteter til gavn for kommuner, idrætsforeninger og ikke mindst idrætsudøverne. Projektet gennemføres i et samarbejde mellem Kulturministeriet, Kommunernes Landsforening, Danmarks Idræts-Forbund, Danske Gymnastik- og Idrætsforeninger, Halinspektørforeningen samt Lokale- og Anlægsfonden.

Arbejdet forventes færdigt ved udgangen af 2011.

Socialt udsatte borgere dyrker mindre idræt end resten af befolkningen. Det skal vi gøre noget ved, for navnlig socialt udsatte kan have glæde af at høste de kulturelle, sociale og sundhedsmæssige gevinster, som idrætsdeltagelse kan give.

**Initiativer:**

- Styrket samarbejde om idrætten

Mange aktører arbejder for at styrke socialt udsatte borgeres idrætsdeltagelse, og vi skal sikre en god koordinering og videndeling af initiativer på idrætsområdet. Derfor har Kulturministeriet taget initiativ til et styrket samarbejde på tværs af ministerier (Tværministerielt Idrætsudvalg) og mellem idrættens organisationer, kommunerne, ministerier mv. (Idrætsforum).

Udvalgene er nedsat i 2009 og der afholdes faste møder i henholdsvis Tværministerielt Idrætsudvalg og Idrætsforum to gange årligt.

- Bedre idrætsstilbud for socialt udsatte grupper

Socialt udsatte skal have mulighed for at dyrke idræt. Det kræver en særlig indsats. Derfor iværksætter Kulturministeriet sammen med Integrationsministeriet, Socialministeriet, Lokale- og Anlægsfonden, Landsbyggefonden og Bikubenfonden en undersøgelse, der skal afdække idrætsfaciliteter samt årsager til og barrierer for manglende idrætsdeltagelse blandt socialt udsatte grupper.

Undersøgelsen gennemføres i 2011 og afsluttes med samlet rapportudgivelse og konference i februar 2012.

Børn og unge skal have mulighed for at opleve glæden ved at dyrke idræt. Regeringen har gennemført flere idrætstimer i folkeskolen. Og langt de fleste børn og unge er allerede aktive 7 timer om ugen, men der er grupper, for hvem idræt og motion ikke er en naturlig del af hverdagen.

**Initiativ:**

- Inspiration om idrætsstilbud til børn og unge

Børn og unge skal inspireres til at dyrke idræt og motion. Derfor gennemfører Kulturministeriet sammen med Undervisningsministeriet, Kommunernes Landsforening, Danmarks Idræts-Forbund, Danske Gymnastik- og Idrætsforeninger og Dansk Skoleidræt et projekt, som skal føre til et inspirationskatalog til bl.a. kommuner og idrætsforeninger med konkrete eksempler på, hvordan man i institutioner, skoler, fritidsordninger, idrætsforeninger mv. kan motivere børn og unge til at være mere fysisk aktive.

Inspirationskataloget udkommer i begyndelsen af 2011.

Hvis vi også i fremtiden vil sikre medaljer til danske idrætsudøvere, skal vi fortsat sikre børns lyst til at dyrke sport. Men medaljerne skal ikke vindes for enhver pris. Team Danmark og Danmarks Idræts-Forbunds specialforbund arbejder for at udvikle dansk eliteidræt på en socialt og samfundsmæssigt forsvarlig måde. Og måske er det netop hensynet til det hele menneske og holdet – og ikke kun hensynet til den sublime præstation – som gør, at danske eliteidrætsudøvere klarer sig flot i den hårde internationale konkurrence. Vi skal fastholde helhedstænkningen omkring vores dygtige og hårdtarbejdende atleter og samtidig være bevidste om, at det kan være en udfordring for atleterne at få træning, konkurrence, uddannelse, job og fritidsliv til at passe sammen i en travl hverdag.

### **Initiativ:**

- Attraktive uddannelsesforhold for eliteatleter

Vi skal skabe de bedst mulige og mest fleksible rammer for eliteidrætsudøveres uddannelsesforløb. Derfor har Kulturministeriet i 2010 nedsat en arbejdsgruppe i samarbejde med Undervisningsministeriet, Team Danmark, Rektorforeningen, Danske Erhvervsskoler og Ungdommens Uddannelsesvejledning med det formål at se på muligheder for mere fleksible rammer for at gennemføre en ungdomsuddannelse til eliteidrætsudøver i Team Danmark-regi.

Arbejdsgruppen aflægger rapport i foråret 2011.

### **Idrættens organisering og økonomi**

Vi har brug for en stærk organisering af idrætten. Hvis idrætten skal opnå sit fulde potentiale, må idrættens organisationer, offentlige instanser og kommercielle aktører arbejde sammen. Ligeledes skal der tages højde for, at idrætten i høj grad er karakteriseret ved frivilligt arbejde.

### **Initiativer:**

- Analyse af idrættens organisering

For at sikre den mest hensigtsmæssige udnyttelse af ressourcerne i den organiserede idræt gennemfører Kulturministeriet et udredningsarbejde af idrættens økonomi og struktur i Danmark.

Udredningsarbejdet iværksættes i løbet af 2012.

- Øget fokus på idrættens særlige indsatsområder

Med udgangspunkt i den udlodningslov, der blev vedtaget af et bredt flertal i Folketinget i juni 2010, vil Kulturministeriet indgå et forpligtende samarbejde med idrættens hovedorganisationer i form af flerårige rammeaftaler. Formålet er i fællesskab at udstikke rammerne for idrætsorganisationernes særlige indsatsområder.

Rammeaftalerne indgås med idrætsorganisationerne i løbet af 2011.

En stærk organisering af idrætten kræver et stabilt indtægtsgrundlag. Et flertal i Folketinget har derfor fremtidssikret idrætten økonomisk.

- Ny spillovgivning fremtidssikrer idrætten

For at sikre idrætten et stabilt indtægtsgrundlag har et bredt flertal i Folketinget i juni 2010 vedtaget en spiludlodningslov. Spiludlodningsloven indgår som en del af lovpakken om en delvis liberalisering af spillemarkedet. For at sikre overskudsmodtagerne mod et fald i indtægterne fra overskuddet fra Danske Spil A/S er der i forbindelse med finansloven for 2010 gennemført en overgangsordning, som sikrer overskudsmodtagerne et uændret udlodningsniveau i 2010 og 2011 frem til ikrafttrædelsen af udlodningsloven.

Spiludlodningsloven forventes at få virkning fra 2012.

Den danske idrætsmodel hviler i høj grad på frivillig arbejdskraft. De frivillige bidrager til, at vores børn og unge lærer værdien af at yde en indsats sammen. Det er vigtigt til stadighed at sikre, at det frivillige engagement ikke bliver drænet af unødigt administrativt bøv. l.

- Væk med bøvlet for frivillige i foreningslivet

For at sikre at de frivilliges erfaringer i arbejdet med at sikre enkle og gennemskuelige regler for borgernes kontakt med det offentlige, etablerer Kulturministeriet en "Væk-med-bøvlet"-postkasse på internettet. Frivillige og andre borgere vil fremover kunne sende gode idéer til, hvordan frivilligt arbejde i foreninger kan gøres mindre besværlig.

Initiativet iværksættes i begyndelsen af 2011.

## **Dopingfri idræt**

Doping er en trussel mod både konkurrenceidrætten og fitnesssektoren – og doping er usundt, usympatisk og snyd. Idrætsudøvere bør kunne færdes i en ren idræt fri for doping og kunne konkurrere på lige vilkår med andre. Samtidig bør det være en selvfølge, at forældre kan sende deres teenagere i fitnesscenter, uden at de samtidig skal være nervøse for, om de bliver fri-stet til dopingmisbrug.

Danmark skal fortsat være foregangsland i bekæmpelse af doping både inden for konkurrence- idrætten og i motionsverdenen. Især inden for konkurrenceidrætten kræver en effektiv do- pingbekæmpelse et intensivt og velfungerende internationalt samarbejde. Det er nødvendigt med internationale regler på tværs af landegrænser og idrætsgrene, og det er nødvendigt, at reglerne bliver håndhævet effektivt. Det internationale arbejde sker med udgangspunkt i UNESCO-konventionen om bekæmpelse af doping og med det internationale antidopingagen- tur, WADA, som omdrejningspunkt.

Kontrolarbejdet i Danmark sker med udgangspunkt i Anti Doping Danmark. For at sikre, at alle de rene idrætsudøvere interesser varetages, skal Anti Doping Danmark hele tiden være på forkant med udviklingen på dopingområdet.

### **Initiativer:**

- Styrket indsats mod doping i fitnesscentre

Alle danskere skal trygt kunne træne i fitnesscentre og vide, om fitnesscentret har indgået aftale med Anti Doping Danmark om dopingkontrol. Der er hen over somme- ren 2010 gennemført en evaluering af den eksisterende mærkningsordning for kom- mercielle motions- og fitnesscentre. Kulturministeriet har på den baggrund i efteråret 2010 nedsat en arbejdsgruppe, som skal udarbejde konkrete forslag til en styrket ind- sats for kontrol på motionsdopingområdet.

Arbejdsgruppen aflægger rapport i foråret 2011.

- Oplysningskampagner om motionsdoping

Alle udøvere og personale i motions- og fitnesscentre skal kende de negative konsekvenser ved brug af motionsdoping. Derfor vil Kulturministeriet og Indenrigs- og Sundhedsministeriet sikre, at Anti Doping Danmark bliver tilført midler til en forebyggelses- og oplysningsindsats inden for motionsdoping. Indsatsen skal fortsat udvikles for at skabe den nødvendige adfærdsændring hos især yngre mænd, som udgør en særlig risikogruppe.

Midlerne tilføres Anti Doping Danmark fra 2011.

- International fokus på motionsdoping under det danske EU-formandskab

Motionsdoping kræver både national og international handling. Kulturministeriet vil derfor bl.a. i forbindelse med Danmarks deltagelse i EU's formandskabstrio og særligt i forbindelse med Danmarks EU-formandskab i foråret 2012 – arbejde for, at kampen mod motionsdoping prioriteres internationalt i bl.a. det internationale antidopingagentur, WADA. De relevante danske aktører, herunder Kulturministeriet og Anti Doping Danmark, vil aktivt og løbende søge indflydelse i det internationale antidopingarbejde for derigennem konstant at optimere kampen mod doping.

Indsatsen igangsættes fra andet halvår af 2011 og intensiveres under det danske EU-formandskab i foråret 2012.

## **En sikker og tryk idræt**

Vi skal værne om idrættens værdier, for ellers risikerer vi at miste idrætten som forbillede. Det gælder blandt andet inden for områder som fair play, matchfixing, begrænsning af tilskueruroligheder og seksuelle krænkelser i idrætten.

### **Initiativer:**

- Bekæmpelse af matchfixing

Matchfixing er et reelt problem i international idræt, og Danmark undgår sandsynligvis ikke at blive ramt af denne ødelæggende tendens. Matchfixing er et eksempel på et idrætsproblem, som går på tværs af landegrænser, og som derfor kræver internationale løsninger. Danmark vil tage del i bekæmpelsen af matchfixing, bl.a. gennem aktiv deltagelse i Europarådets arbejde på området.

Indsatsen følges løbende op med særligt afsæt i Europarådets konklusioner om matchfixing fra efteråret 2010.

- Begrænsning af tilskueruroligheder

Uroligheder blandt tilskuere må heller ikke i fremtiden ødelægge glæden ved idræt. De enkelte idrætsforeninger/-klubber og Danmarks Idræts-Forbunds specialforbund har ansvaret for at sikre, at deres tilhængere ikke deltager i eller fremprovokerer tilskuer-



uroligheder og vold. Kulturministeriet vil i samarbejde med Justitsministeriet fortsat følge Europarådsarbejdsgruppen om tilskueruroligheder og – hvis nødvendigt – tage de nødvendige initiativer for at bekæmpe tilskuervold.

Indsatsen følges løbende op.

Børn skal kunne færdes trygt i idrættens miljøer. Vi skal derfor gøre alt, hvad vi kan, for at børn ikke udsættes for seksuelle overgreb i idrætten. Derfor skal der indhentes børneattest på frivillige og trænere, som tilknyttes idrætten. Regeringen har sikret, at indhentelse af børneattester fremover er en betingelse for at opnå tilskud efter folkeoplysningsloven.

#### **Initiativ:**

- Fremme af børnebeskyttelsespolitikker i foreningsregi

For at sikre at debat og stillingtagen til overgreb på børn fastholdes i foreningsregi, vil Kulturministeriet via nye rammeaftaler med idrætsorganisationerne lægge vægt på, at børnebeskyttelsespolitikker bliver udbredt yderligere i de enkelte idrætsforeninger.

Rammeaftalerne indgås med idrætsorganisationerne, når ikrafttrædelsen af spiludlodningsloven lægger fast.

#### **Initiativ:**

- Styrket børneattestordning

Forældre skal trygt kunne sende deres børn i skole, institution og til fritidsaktiviteter. Kulturministeriet har i december 2010 nedsat en arbejdsgruppe, der bl.a. skal afdække, hvordan der kan laves en hensigtsmæssig grænsedragning af den personkreds og institutionskreds, der skal indhentes børneattester på.

Arbejdsgruppen aflægger rapport i foråret 2011.

## **Dansk idræt i et internationalt perspektiv**

Store idrætsbegivenheder på dansk grund er med til at vække begejstring og interesse for idrætten herhjemme og styrker samtidig Danmarks internationale synlighed. Derfor er tiltrækningen af store idrætsbegivenheder en vigtig indsats i regeringens idrætspolitik. Regeringen har oprettet Sport Event Denmark, sådan at vi kan være med helt fremme på den internationale scene, når det gælder om at tiltrække store idrætsbegivenheder. Idrætsbegivenheder indenfor eksempelvis håndbold, fodbold og cykelløb er nemlig med til at samle nationen og vise omverdenen, at vi er et åbent og demokratisk samfund, hvor kulturen – og særligt idrætskulturen – trives og udvikles.

#### **Initiativ:**

- Videreførelse af handlingsplanen for at tiltrække store idrætsbegivenheder til Danmark

Kulturministeriet gennemfører en evaluering af handlingsplanen for at tiltrække store idrætsbegivenheder til Danmark. Sammen med erfaringerne fra Sportsåret 2009 skal resultatopsamlingen danne grundlag for en ny strategi for at tiltrække store idrætsbegivenheder. I den nye strategi lægges vægt på også at tiltrække breddeidrætsbegivenheder.

Evalueringen gennemføres i første halvdel af 2011 og en ny strategi for store idrætsbegivenheder forventes offentliggjort inden udgangen af 2011.

Idrætten er ikke kun et nationalt anliggende, og rammerne for dansk idræt kan forbedres ved, at vi tager aktiv del i det internationale idrætspolitiske arbejde. Idrætten er med Lissabonkontraktaten blevet formaliseret i EU. Det betyder blandt andet, at der skal fastlægges prioriteter for det fremtidige samarbejde på idrætsområdet.

**Initiativ:**

- Fremme af den danske idrætsmodel

Kulturministeriet vil arbejde for, at EU-samarbejdet kommer til at afspejle og tage højde for den specifikke danske idrætsmodel. Samtidig vil modellen blive fremhævet under det danske EU-formandskab og der vil blive arbejdet aktivt for at udbrede dansk idræts værdier internationalt.

Indsatsen vil finde sted under det danske EU-formandskab i foråret 2012